

越秀区竹丝岗四马路2号“8·23”高处坠落事故防范和整改措施落实情况评估报告

2023年8月23日11时01分许，越秀区竹丝岗四马路2号发生一起空调拆除作业人员高处坠落事故，造成1人死亡。

事故发生后，广州市越秀区人民政府依法成立事故调查组开展事故调查工作，并批复同意事故调查组提交的《越秀区竹丝岗四马路2号“8·23”高处坠落事故调查报告》（以下简称“《事故调查报告》”）。

根据《中共中央 国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》（中发〔2016〕32号）和《国务院安委会办公室关于印发〈生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法〉的通知》（安委办〔2021〕4号）（以下简称《评估办法》）的有关规定，广州市越秀区安全生产委员会办公室组织成立越秀区竹丝岗四马路2号“8·23”高处坠落事故防范和整改措施落实情况评估工作组（以下简称“评估组”），对相关单位的事故责任追究和整改措施落实情况进行了评估，现将评估情况报告如下：

一、评估工作过程

（一）成立评估组

2024年8月28日，广州市越秀区安全生产委员会办公室（以下简称“区安委办”）牵头成立评估组，评估组组长由区应急管理局有关负责同志担任，成员由区人力资源和社会保障局、区

房管局、区城管局、区建设水务局、区应急管理局、区公安分局、区总工会、农林街道办事处等单位有关同志组成，并邀请区纪委监委、区人民检察院派员参加。

（二）确立评估对象及评估内容

1、确立评估对象。

评估组根据《事故调查报告》，确定本次评估对象如下：区应急管理局、钟某某、博瑞资源回收公司、省医药公司、农林街道办事处。

2. 确立评估内容。

评估组根据《评估办法》和《事故调查报告》，逐项对照评估事故发生单位、相关企业和有关政府部门落实事故防范和整改措施采取的具体举措以及工作成效，吸取事故教训，举一反三加强安全生产工作情况，对事故责任单位和责任人员行政处罚建议等落实情况。

（三）开展评估工作

评估组采取资料审查、座谈问询、查阅文件、走访核查等方式，对事故责任单位和责任人员的责任追究落实情况进行核实，评估相关单位落实事故防范和整改措施的具体举措与工作成效。

二、总体评估意见

（一）针对《事故调查报告》提出的相关责任追究建议，均已落实。

(二) 钟某某、博瑞资源回收公司、省医药公司、农林街道办事处已基本落实《事故调查报告》中提出的事故防范和整改措施建议。

(三) 博瑞资源回收公司、省医药公司检视自身安全管理工作情况，基本落实企业安全生产主体责任；农林街道办事处主动作为，认真履行监管责任，在一定程度上避免其他同类生产安全事故的发生。

三、相关责任追究落实情况

评估组通过查阅责任追究的相关文件，已明确《事故调查报告》中事故有关责任单位及责任人员的处理情况，梳理如下表：

1. 对《事故调查报告》中责任人员的责任追究落实情况

序号	责任人员	单位及职位	追究内容	追究情况
1	雷某	博瑞资源回收公司法定代表人	由区应急管理局依法对其予以行政处罚。	已落实。 区应急管理局已于2024年3月5日对其给予人民币8000元（捌仟元整）罚款的行政处罚，其已于2024年3月14日缴清罚款。
2	林某某	省医药公司办公室主任	由省医药公司按照公司内部有关制度进行严肃处理	已落实。 已免去其办公室主任职务。

3	杨某某	省医药公司现场对接人员	由省医药公司按照公司内部有关制度进行严肃处理	已落实。对其做调岗处理，已将其从办公室调往仓库工作。
4	黄某某	省医药公司安全生产部经理	由省医药公司按照公司内部有关制度进行严肃处理	已落实。对其做离岗休养处理，同时免去其安全生产部经理职务。

2. 对《事故调查报告》中责任单位的责任追究落实情况

序号	责任单位	追究内容	追究情况
1	博瑞资源回收公司	由区应急管理局予以行政处罚。	已落实。区应急管理局已于2024年3月5日对其作出罚款40000元的行政处罚，其已于2024年3月14日缴清罚款。

四、事故防范和整改措施落实情况。

钟某某，已深刻吸取事故教训，不再从事空调拆除作业。

博瑞资源回收公司，已强化和落实安全生产主体责任，加强安全生产管理，开展事故警示教育，健全并落实安全生产各项规章制度和安全操作规程，严格落实安全风险分级管控措施。

省医药公司，一是修改完善了安全生产制度，包括安全生产责任制度、考核制度、检查制度、重大危险源辨识和监控管理制度、事故隐患排查治理制度、安全生产资金投入保障制度、教育

培训和持证上岗制度、事故报告应急救援制度等 19 个制度办法，并抓好落实；二是在需要高空作业及存在安全隐患的操作时，与委托的施工单位除了签署服务或工程合同外，还要签订安全生产协议，并要求特种作业人员持证上岗，杜绝类似“8·23”事故再次发生；三是要求企业安全生产负责人、安全生产管理人员均参加安全生产专业培训机构组织的学习，并取得安全生产培训或继续教育证书。各级领导要按照“一岗双责”工作要求，在大小会议宣讲安全教育，确保安全警钟长鸣。同时聘请专门教育机构运用典型事故案例作反面宣传教育，在注重实效方面提高员工预防、避险、逃生的技能，开展逃生、救生应急演练。

农林街道办事处，一是加大安全生产巡查力度。加大对空调安装、拆除等危险作业的管理力度，发现问题及时处置。2024 年以来，农林街共出动 4533 人次，检查高层建筑、老旧小区、商业住宅楼、餐饮旅店等各类场所 2222 家次，发现各类隐患 1931 处。在市安全生产巡查系统开出巡查记录 1645 条，限期整改告知函 1056 份，整改复查意见 1055 份，约谈企业 42 家次，派发小型工程要点告知书 73 份，高空作业要点告知书 76 份。二是加大安全生产执法力度。对违规动火作业、高处作业等危险作业精准严格执法。开展安全生产行政执法案卷自评行动、执法大练兵等行动，全面增强安全生产执法（巡查）队伍的专业技能与现场隐患排查能力，2024 年荣获越秀区安全生产执法岗位“大练兵”决赛第一名。三是加大安全生产宣传教育力度。加大对动火作业、

高处作业的安全宣传教育，提高辖区内群众安全意识。聚焦“人人讲安全、个个会应急——畅通生命通道”主题，开展各类“五进”宣传、知识竞赛活动 80 余场，印制派发宣传物料 6000 余份，在市、区级媒体发表安全生产、消防类新闻稿 40 篇，全面营造安全生产宣传氛围，提升全民安全意识。

五、事故教训汲取及举一反三工作情况

区安委办会同越秀“应急先锋”党员突击队，在全区范围内开展区管在建工地、小型工程安全主题周整治调研行动。全面掌握行业领域风险隐患，提出有针对性的措施，压紧压实各行业部门、各属地街道监管责任，督促企业严格落实安全生产主体责任，加强对从业人员的安全教育、培训工作，严格依法查处和纠正违法行为，预防事故发生，提升区域应急管理和安全防范本质能力水平。通过强化宣传指导、明确职责分工、健全监管体系、规范监督工作程序、强化问责与考核等系列措施，严格落实行业部门监管责任，按照职责分工制定零散作业相关安全管理规范标准、工作指引、检查清单等，有效解决零散作业安全监管政策依据缺乏、定义范围模糊、职责分工不明、监管体制和实施主体不统一、监管力量未有效整合、执法措施不足等问题和困难。坚决清扫零散作业活动安全监管盲区，压实行业监管部门综合统筹责任、街道属地监管责任，全面提高零散作业业主单位安全意识，规范零散作业安全生产行为，落实零散作业安全生产主体责任，构建符合越秀区情的零散作业安全监管长效机制。

六、评估发现的主要问题

评估组在此次评估工作中未发现该次事故防范和整改措施落实不到位的情况。

七、相关工作建议

建议各相关单位继续加强安全管理与安全监管工作，持续深入开展和落实安全风险防范和事故隐患排查治理工作，建立健全长效机制。